

페루 경제 성장의 기회와 한계

Yuri Landa Arroyo University of Lima, Professor

주요내용

- ▶ 1995~2011년간, 페루 GDP는 수출과 민간 투자 증가로 매년 4.9%의 성장세를 이어옴. 그러나, 페루에서 수출하는 금속류의 국제 시장 가격 하락으로 2015년 GDP 성장률은 3.3%, 2016년은 4%에 그침.
- ▶ 시나리오에 따르면, 2011년 선출된 정부는 새로운 경제 성장 동력으로 민간 투자를 공공 투자로 대체하여 직면한 문제를 극복하고자 하였지만 오히려 페루 경제의 구조적 문제점이 드러남.
- ▶ 무역 자유화, 국내 가격 안정화, 공공 관리 개혁은 페루 경제의 강점이며, 이를 통하여 향후 수년간 4% 이상의 성장을 회복할 수 있을 것으로 보임.

1. 이슈 현황

- ▶ 1995~2011년간, 페루 GDP는 수출과 민간 투자 증가로 매년 4.9%의 성장세를 이어옴. 그러나, 페루에서 수출하는 금속류의 국제 시장 가격 하락으로 2015년 GDP 성장률은 3.3%, 2016년은 4%에 그침.

□ 1990년대 이후 페루 경제는 해외 무역과 투자에 개방됨.

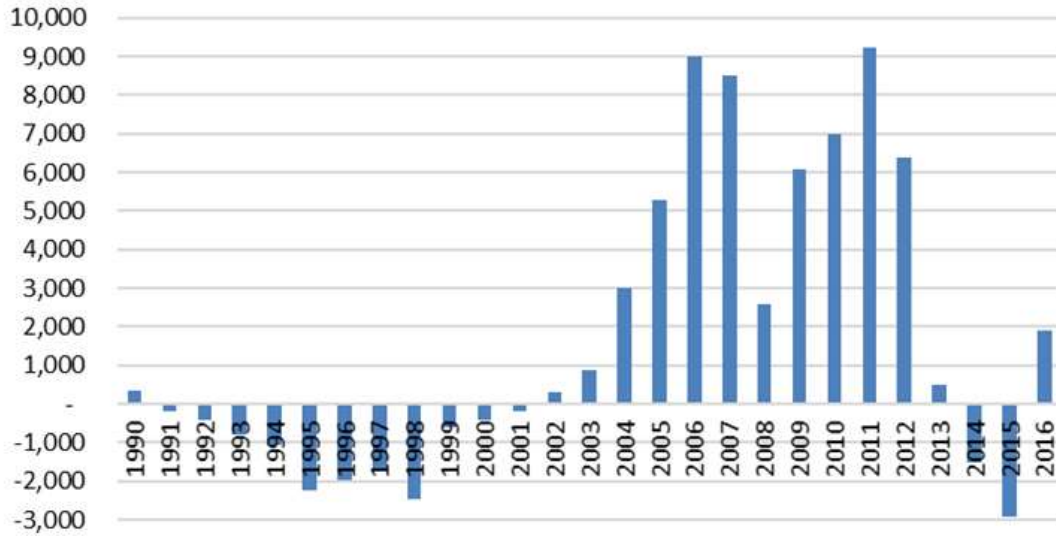
- 21세기가 들어서고 10년간 국제 원자재 가격 붐이 일어났으며, 이와 더불어 주요 국제 금융 시장의 저금리는 페루의 주요 거시 경제 지표에 매우 긍정적으로 작용함.
- 동, 금, 은, 아연, 연료 수출로 부채 발행이나 공공 적자를 기록하지 않고, 정부 서비스 예산 마련을 위한 충분한 세입이 확보됨.

□ [그림 1]에 나타난 것처럼, 2002년과 2013년 사이 무역수지는 12년 연속 긍정적인 모습을 보임.

- 이와 더불어 [그림 2]에서 볼 수 있듯이 2006년과 2013년간 공공 예산은 6년간 흑자를 기록함.
- 더욱이 국가 경제 발전을 위한 기계 및 장비류 수입이 크게 늘어났음에도, 해외 자본 유입으로 경상수지에서 흑자를 냄.

그림 1. 페루 무역수지 추이

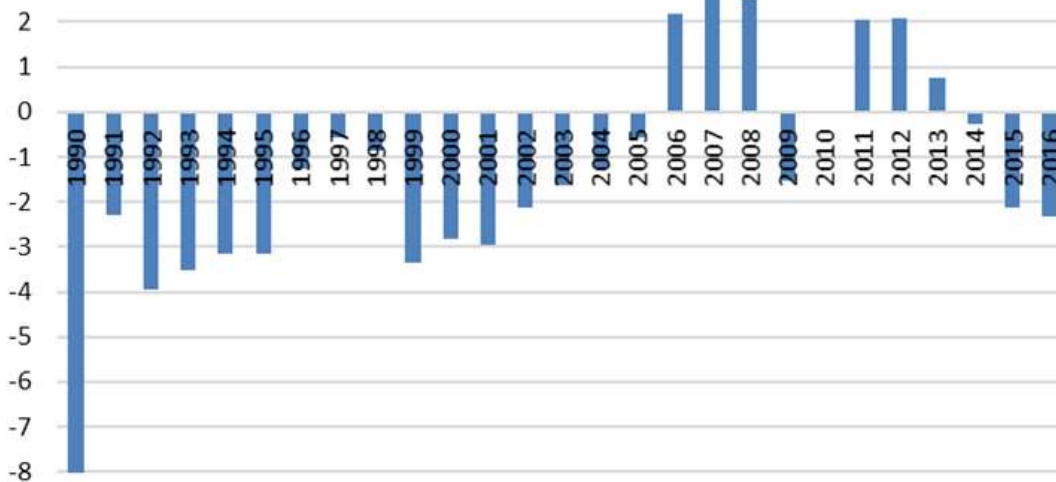
(단위 : 백만 달러)



자료원 : 페루 중앙준비은행, 2017

그림 2. 중앙 정부 예산 흑자/적자 추이

(단위 : GDP 대비 %)

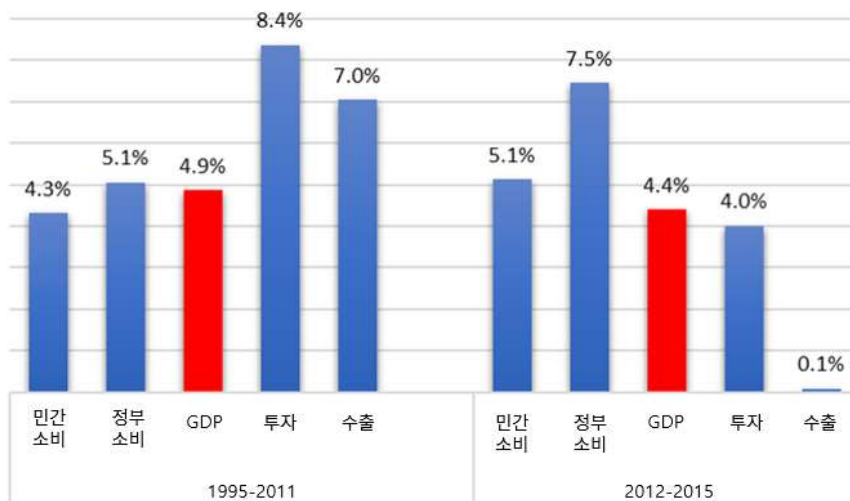


자료원 : 페루 중앙준비은행, 2017

- 재정 및 무역수지와 명확한 중앙준비은행의 통화 정책으로, 페루 화폐는 절하되지 않았으며, 이로써 국내 가격 안정화에 기여함.
 - 건설 부문 등 민간 투자는 이러한 안정성에 수혜를 받았는데, 장기 프로젝트를 시작할 수 있는 유동성을 확보할 수 있었기 때문임. 이는 곧 페루 건설 붐으로 이어짐.
 - 건설 활동에 다양한 제품과 대량의 노동력이 필요한 것은 널리 알려져 있으며, 건설업계의 성장은 페루 사회의 광범위한 부문에 큰 영향을 끼침.
 - 이러한 요인들은 임금, 가족 사업과 기업의 수익 증가로 이어지며, 빈곤 감소에도 기여함.

- 그러나, 2010년 이후 세계 경제 추이가 변화함.
 - 원자재 가격은 2012년 이후 하락하였으며, 그 결과는 다양한 지표를 통해 나타남.
 - 2014년과 2015년 페루는 무역수지에서 일부 적자를 기록함.
 - 이와 더불어 페루 화폐는 달러 대비 평가 절하되었으며, 재정수지도 2015년 이후 적자가 남.
- 이에 따라, 성장기 동안 각 요소들의 GDP 기여를 평가하기 위해 [그림 3]을 살펴보면, 1995~2011년간 개인 투자는 매년 8.4%, 수출은 7.0%까지 증가한 것을 확인할 수 있음.
 - 민간 투자와 수출은 매년 GDP가 4.9%까지 증가하도록 촉진함.
 - 그러나, 2012~2015년간 투자는 4.0%, 수출은 0.1%만 증가함.
 - 분명, 민간 투자와 수출은 페루 경제 성장의 주요 성장 동력임을 알 수 있음.

그림 3. 1995~2011년과 2012~2015년 페루 GDP 대비 지출 요소



자료원 : 페루 국가통계정보원, 2017년에 게재된 최신 자료를 바탕으로 저자 계산

2. 원인과 분석

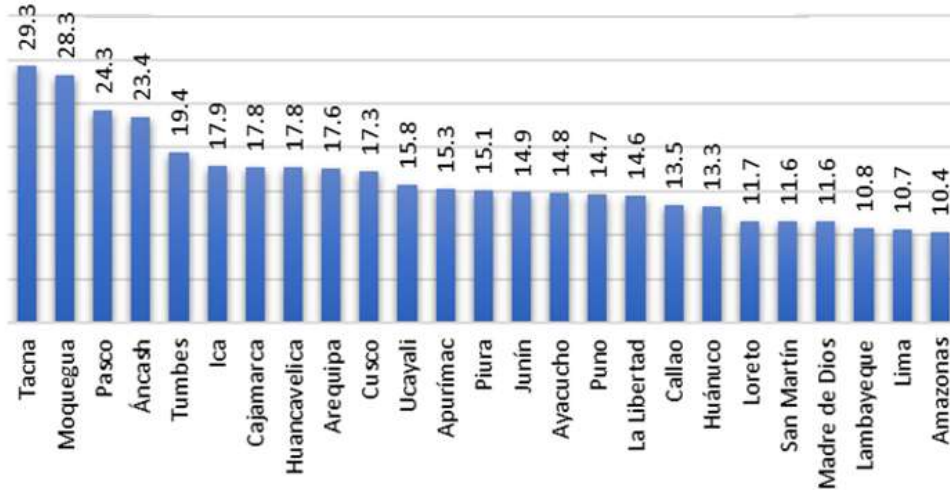
- ▶ 시나리오에 따르면, 2011년 선출된 정부는 새로운 경제 성장 동력으로 민간 투자를 공공 투자로 대체하여 직면한 문제를 극복하고자 하였음. 그러나, 이러한 결정으로 페루 경제의 구조적 문제점이 드러남. 구조적인 문제점은 1) 중앙 및 지방 정부 예산의 한계, 2) 국가 내 비정규 부문에서 세금을 높이기 어렵다는 것임.

- 예산 문제에 대해, 2002년부터 페루는 공공 예산 관리 과정을 지방 분권화함.
 - 이는 중앙정부가 행하던 예산 등 많은 기능들을 지방 정부에 위임하였다는 것을 의미함.

- 그러나, 지방 수준에서의 예산 집행은 매우 불균등함.
- [그림 4]에서 볼 수 있듯이 2002~2015년간 모든 지방 정부가 자체 예산을 모두 지출하지 않았으며, 집행되지 않은 예산은 전체 예산의 10~30%에 달함.

그림 4. 2002~2015년간 지역별 집행하지 않은 예산 평균 비율

(단위 : %)

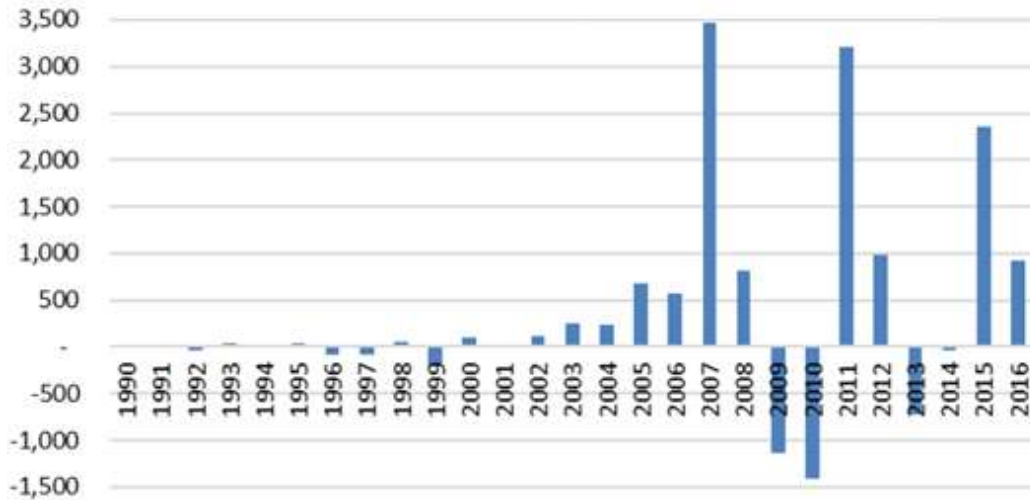


자료원 : 페루 국가통계정보원, 2017

- 이러한 비효율은 자본 지출에 집중되어 있으며, 이는 여러 가지 요인으로 인한 것임.
 - 한편, 국가 공공 투자 체계를 통한 중앙 정부의 과도한 통제가 이루어지고 있는 상황임.
 - 국가 공공 투자 체계는 지방 투자 프로젝트 승인에 대한 전권을 가지고 있으며, 이는 예산 집행의 걸림돌이 되고 있음(Calvo-Gonzalez et al., 2010).
 - 더욱이, 지방자치단체 정부가 존재하고, 각 정부별로 지출 가능한 예산이 있음에도(Vega, 2008), 대다수는 프로젝트 계획에 지출할 수 있는 예산이 제한적임.
 - 다른 한편으로, 광물 자원이 풍부하여 수입이 집중된 곳도 있으나(Canavire-Bacarreza et al., 2012), 자재와 장비를 공급하는 일부 업체에만 예산이 투입됨.
 - 결과적으로, 공공 지출을 늘릴 수 있는 예산이 있다고 하더라도, 예산 집행이 이루어지지 않으며, [그림 5]에서 보듯이 흑자만 기록 중임.
 - 그러므로, 공공 지출은 생산을 촉진하는 본연의 기능을 하지 못하고 있음.

그림 5. 지방 정부 예산 흑자/적자 추이

(단위 : 백만 달러)

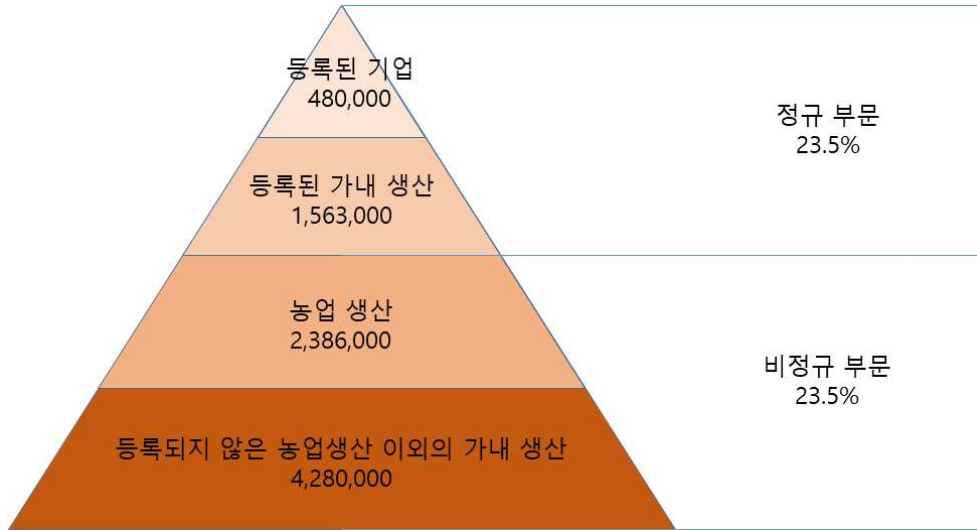


자료원 : 페루 중앙준비은행, 2017

- 두 번째 문제인 비정규 부문에서의 세금 인상에 관하여, 페루의 기업 구조는 농업과 산업 부문의 중소기업이 주를 이루고 있음.
- 중소기업의 생산 수준은 낮고, 생산 비용은 높기 때문에, 그들의 경제 실적은 저조함.
 - 이러한 기업 대부분은 생산 혹은 노동자들을 공식적으로 등록하면 수익이 나지 않기 때문에 세금 지출을 꺼려 함.
 - [그림 6]을 살펴보면, 2015년 전체 기업 중 76.5%가 비정규 기업인 것으로 나타남.
 - 반면 [그림 7]에서는 전체 고용 인구 중 75%가 비정규적인 조건으로 고용된 것을 알 수 있음.
 - 또한, 세금을 내는 기업의 수와 세입 총액은 중앙 정부 차원에서 공공 지출을 늘릴 수 있는 수준에 미치지 못함.

그림 6. 2015년 생산 단위

(단위 : 개 / %)



자료원 : 페루 국가통계정보원, 2017

그림 7. 고용 인구의 고용 형태 추이

(단위 : %)



자료원 : 페루 국가통계정보원, 2017

□ 세계은행이 발표한 두잉비즈니스(Doing Business) 순위에 따르면, 페루에서 사업을 하기 위해서는 6개 절차를 거쳐야 하며, 해당 절차에는 26일과 1인당 수입의 10%의 비용이 필요한 것으로 알려짐(The World Bank Group, 2017).

- 다른 연구자들은 비정규성이 기업의 낮은 생산성 이상으로 영향을 끼치는 것을 발견함.
- 그들의 연구에 따르면, 고용자의 낮은 교육 수준 때문에 신용 접근성이 제한되어, 기술 역량과 생산량을 늘리기 어려운 상황에 처한 것으로 알려짐(La Porta and Shleifer, 2014).

□ 최근 페루의 GDP 성장률이 라틴 아메리카에서 가장 높은 축에 속하지만, 앞에서 언급한 문

제들로 인해 지속적인 경제 성장이 어렵게 됨.

- 왜냐하면, 페루는 생산, 세금 징수, 수출의 대부분을 얼마 안 되는 몇몇 경제 행위에 집중시키고 있고, 이는 곧 생산 시스템의 다양성이 결여되었음을 보여주기 때문임.

3. 전망과 시사점

▶ 무역 자유화, 국내 가격 안정화, 공공 관리 개혁은 페루 경제의 강점이며, 이를 통하여 향후 수년간 4% 이상의 성장을 회복할 수 있을 것으로 보임.

□ 동시에 페루 경제는 향후 수년간 경제 성장을 지속할 일부 강점을 지니고 있음.

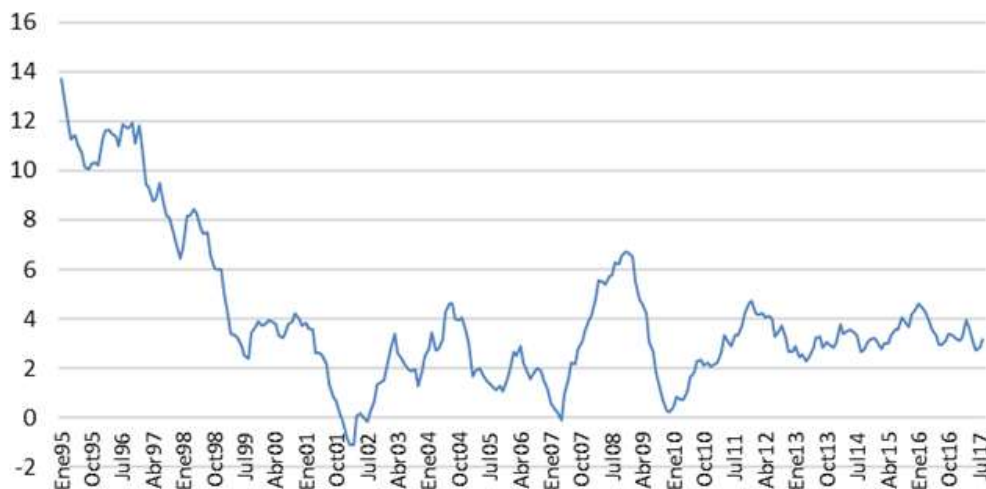
- 2001년 이후 선출된 모든 지방 정부는 새로운 성장 기회를 모색하기 위한 국제 무역에 개방적인 정책을 유지하고 있음.
- 지금까지 페루는 14개 국가와 무역 협정을 체결하였으며, 현재 4개국과의 협상이 진행 중임.
- 이러한 국제 무역에 대한 개방으로 농업 수출은 1995년 6억 2,100만 달러(약 7,119억 7,650만 원)에서 2016년 55억 8,000만 달러(약 6조 3,974억 7,000만 원)로 증가함(페루 중앙준비은행, 2017).

□ 이와 더불어, 최근 수년간 통화 안정성을 유지하는 것도 가능함.

- [그림 8]을 살펴보면, 2001년 이후 인플레이션은 매년 3%에서 변동하였는데, 이로써 어업, 농산업, 관광업 등과 같은 큰 가능성이 있는 분야에서 장기 계획을 수립할 수 있는 환경이 조성됨.

그림 8. 소비자가격지수 추이

(단위 : 연간 %)



자료원 : 페루 중앙준비은행, 2017

- 한편, 중앙 정부가 관리하던 대규모 투자 프로젝트를 개방하는 일련의 개혁이 이루어짐.
- 리마(Lima) 지하철 2호선 건설, 타라라(Talara) 정유소 현대화, 2018년 아메리카 게임을 위한 인프라와 장소 건설 등이 진행 중임(페루 재무부, 2017).
 - 그러므로, 페루의 GDP 전망치는 2017년 2.8%, 2018년 4.0%를 기록하게 될 전망이다.

EMERiCs

참고문헌

- Calvo-Gonzalez Apostolou, Apostolos; Aviles, Ana Maria; Casas, Carlos; Holt, Patricia Chacon; Cunha, Barbara; Eaton, Kent; Illescas, Javier; Kaiser, Kai; Mayuri, Milagro; Ortiz, Diana; Yokoyama, Emmy; Koehler-Geib, Friederike. Peru - The decentralization process and its links with public expenditure efficiency. Public Expenditure Review, Washington, DC.: World Bank, 2010.
- Canavire-Bacarrea, Gustavo, Jorge Martínez-Vázquez, y Cristián Sepúlveda. Sub-national Revenue Mobilization in Peru. IDB working paper series; 299. Washington, D.C.: Inter-American Development Bank, 2012.
- Central Reserve Bank of Peru. «BCRPData.» 2017. <https://estadisticas.bcrp.gob.pe/estadisticas/series/index>.
- INEI. Producción y Empleo Informal en el Perú. Cuenta Satélite de la Economía Informal 2007-2015. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2016.
- La Porta, Rafael, y Andrei Shleifer. Informality and Development. Cambridge: National Bureau of Economic Research. Working Paper No. 20205, 2014.
- MEF. Marco Macroeconómico Multianual 2018-2021. Ministerio de Economía y Finanzas. Separata Especial, Lima: El Peruano, 2017.
- National Institute of Statistics and Informatics. «Series Nacionales.» 2017. <http://webinei.inei.gob.pe:8080/sirtod-series/>.
- The World Bank Group. «Doing Business.» 2017. <http://www.doingbusiness.org/Custom-Query>.
- Vega, Jorge. «Análisis del proceso de descentralización del Perú.» Pontificia Universidad Católica del Perú. Documento de trabajo 266. 2008. <http://www.pucp.edu.pe/departamento/economia/images/documentos/DDD266.pdf>

💡 알립니다

- EMERiCs 이슈분석은 대외경제정책연구원(KIEP)에서 발간하고 있으며, 저작권 정책은 '공공저작물 자유이용허락 표시기준 제 3유형'에 따릅니다. 해당 원고에 대해 사전 동의 없이 상업 상 또는 다른 목적으로 무단 전재·변경·제 3자 배포 등을 금합니다. 또한 본 원고를 인용하시거나 활용하실 경우 △출처 표기 △원본 변경 불가 등의 이용 규칙을 지켜셔야 합니다.
- 본 원고에 대한 글, 그림, 사진 등 저작권자가 표시되어 있지 않은 모든 자료에 대한 저작권 책임은 저자 본인에게 있으며, 해당 원고의 의견은 KIEP 및 EMERiCs의 공식적인 입장을 대변하고 있지 않습니다.