

Estrategia de seguridad de Estados Unidos y España

Noreña Chávez, Diego Alonso¹

Resumen

Se realizó una revisión de literatura de la seguridad nacional de dos países desarrollados; los Estados Unidos (EE.UU.) y España. El objetivo fue caracterizar las estrategias de cada país. Para el análisis se empleó las bases de datos Scopus y Web of Science, bases que albergan investigaciones arbitradas por especialistas en el campo, así como la consulta a instituciones públicas y privadas. La revisión servirá como base para la discusión, y desarrollo de la Política de Seguridad y Defensa Nacional del Perú. Asimismo, contribuye como fuente de información para estudios académicos, tesis, artículos de conferencia, entre otros.

Seguridad nacional de Estados Unidos y España

Los Estados Unidos y España tienen lazos culturales y una relación económica de beneficio mutuo. Así también, ambos países cooperan estrechamente en numerosos asuntos diplomáticos y de seguridad nacional. España ha sido miembro de la OTAN desde 1982 y miembro de la Unión Europea (UE) desde 1986. Dado su papel como aliado y socio cercano de los EE. UU., los desarrollos en España son de interés para el gobierno estadounidense. Las relaciones de ambos países desempeñan un papel importante en la estrategia de seguridad de Estados Unidos para Europa y África.

Cabe mencionar que, cuatro destructores estadounidenses equipados con el sistema de defensa de misiles balísticos Aegis se encuentran en la base naval de Rota, y la base aérea de Morón es la sede de una fuerza de reacción rápida de los infantes de marina estadounidenses que protege los intereses y el personal de los EE. UU. en el norte de África. Por otro lado, las fuerzas de seguridad españolas participan en numerosas operaciones internacionales de mantenimiento de la paz y de seguridad, incluida la misión de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas en el Líbano, la coalición

¹ Docente de la Universidad de Lima: dnorena@ulima.edu.pe

internacional que lucha contra el Estado Islámico en Irak y Siria, la misión de la OTAN en la Presencia Avanzada en Letonia, las misiones de seguridad marítima de la UE y la OTAN Operaciones en la región del Sahel. Como se verá en la figura 1, el gasto en defensa de España se redujo durante la crisis económica, pero ha venido creciendo sostenidamente desde 2015.

Al respecto, con la adquisición de un nuevo avión de combate Eurofighter casi completo, el gasto adicional se centra en las adquisiciones navales planificadas. Las relaciones económicas entre EE. UU. y España totalizaron más de \$ 105 mil millones en 2016, y la inversión extranjera directa española en los Estados Unidos ha aumentado cada año desde 2002. El comercio anual de bienes y servicios entre los Estados Unidos y España totaliza casi \$ 40 mil millones. Aproximadamente 1100 empresas estadounidenses operan filiales y sucursales en España. Las filiales de empresas españolas representan aproximadamente 83,000 empleos en los Estados Unidos.

En la siguiente figura se presenta el porcentaje de gasto militar desde 1960 hasta el 2017. Se observa una marcada diferencia entre los países. Aunque décadas anteriores la brecha en gasto de defensa posicionaba a Estados Unidos en un indiscutible primer lugar, en la actualidad las diferencias se acortan. Para el 2017 EE.UU. cuenta con un gasto militar de 3,149 del PBI, mientras que España dispone de un 1,243 de su PBI.

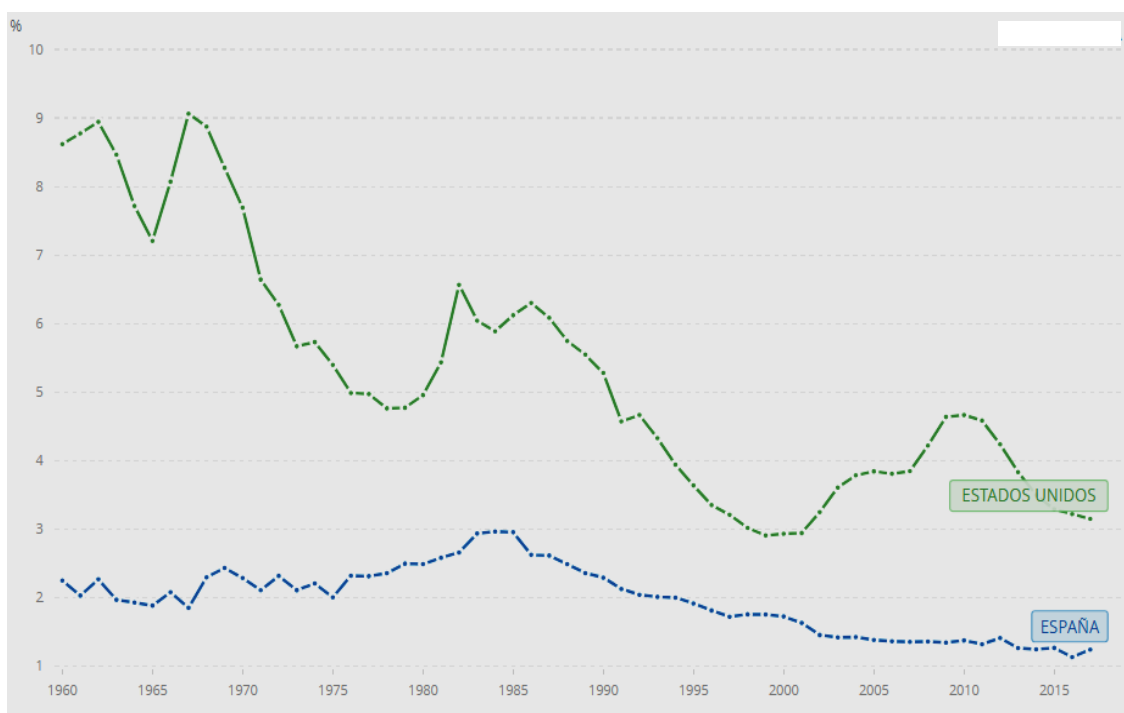


Figura 1 Evolución de gasto militar de Estados Unidos y España (Porcentaje PBI).

Fuente: Banco Mundial.

España identificó el área de información como una esfera principal en la cual actuar para proteger la seguridad y la estabilidad del país. De manera similar, la Estrategia de 2013 reconoce que la información es un activo clave sobre el cual actuar, cuando se refiere a la importancia de la marca España y su imagen internacional, pero también busca proteger al país, estableciendo la contrainteligencia como una línea de acción estratégica para Enfrentar los riesgos y amenazas que se ciernen sobre el país. De esta manera, no solo aboga por la elaboración de una regulación actualizada con respecto a la protección de la información clasificada (la ley actual se remonta a 1968), sino que también comprende que los estados, grupos o individuos están apuntando acciones hostiles contra los intereses españoles en el extranjero, y por lo tanto sugiere que una mayor conciencia es necesaria para la protección del país.

El estado español se da cuenta de que debe asignar recursos para proteger las actividades de sus ciudadanos en el extranjero. Las estrategias relacionan directamente la inteligencia con los asuntos económicos y la seguridad nacional. Por lo tanto, la Estrategia de Seguridad Nacional 2013 mantiene una clara continuidad con respecto a la escrita en 2011 por el gobierno socialista.

Cabe reafirmar la relación económica entre Estados Unidos y España. En 2016, la inversión extranjera directa (IED) de los Estados Unidos en España fue de \$ 37,4 mil millones y la IED española en los Estados Unidos fue de \$ 68,2 mil millones. La IED de España en los Estados Unidos ha aumentado cada año desde 2002, y el valor de los activos españoles invertidos en los Estados Unidos ha aumentado casi cinco veces en la última década.

Método

Para este estudio se dispuso de las bases de datos Scopus y Web of Science (WoS). Se realizó una búsqueda en ambos buscadores empleando el siguiente comando (“defense strategy”). Se encontró 568 artículos en Scopus y en WoS 518. En la siguiente tabla se muestra la búsqueda de información realizada en revistas arbitradas por pares académicos.

Se encuentra similitud en la búsqueda para las estrategias de seguridad de Estados Unidos y España. Si bien la mayoría de ellas son publicaciones académicas de journals, otro grupo contiene conferencias, congresos, notas, etc.

Tabla 1
Búsqueda de información en Scopus y Web of Science entre 1985 - 2019

Base de datos	Comandos de búsqueda	Número de publicaciones*
Scopus	TITLE (“security strategy”)	276 artículos 134 documento de sesión 95 capítulo de libro 30 revisión 15 libro 10 nota 3 editorial 3 artículo de prensa 1 errata 1 encuesta corta 568 artículos en total
Web of Science	TITLE (“security strategy”)	270 artículos 22 capítulo de libro 18 documentos de procedimientos 11 materiales de editorial 10 revisiones de libro 7 revisiones 5 libros 1 corrección 1 artículo de noticia 518 artículos en total

Fuente: Elaboración Propia.

* Para solicitar la base completa de artículos, consultar con el autor.

Asimismo, se accedió a fuentes institucionales como el Banco Mundial, la Política Común de Seguridad y Defensa (PCSD) de la Unión Europea, Consejo de Seguridad Nacional (NSC), Departamento de Seguridad Nacional (DSN).

Conclusiones

Para el gobierno español, en lo que respecta a los asuntos de inteligencia económica para respaldar las decisiones estratégicas, la Estrategia de Seguridad Nacional 2013, aunque presenta diferencias con respecto a su predecesora, puede considerarse un documento inmóvil que presenta una solución de compromiso sin acuerdos concretos.

Es muy importante la colaboración entre las diferentes partes de la administración pública, con una mayor comunicación, la creación de un sistema integrado de inteligencia económica que incluya a todos los funcionarios solo eliminaría la duplicación, sino que también optimizaría el uso de recursos y mejoraría la eficiencia.

A pesar de la exigida colaboración, para temas como amenazas transnacionales y las de carácter, las decisiones y estrategias de los países son individualistas ya que los estados compiten entre sí en múltiples situaciones. Los servicios de inteligencia son esencialmente parte de la maquinaria de cada estado y, por lo tanto, son defensores de sus intereses nacionales. Si bien la cooperación y el diálogo son importantes, en el campo de la seguridad más que en ningún otro, los estados cooperan cuando surge una percepción de una amenaza compartida. La inteligencia, en cualquier contexto y estructura, sirve para entender la realidad, para darle un sentido y para ayudar a tomar mejores decisiones.

Es necesario tener en cuenta la realidad del mundo en el que vivimos, ya que la teorización sobre el mismo ya no es útil. España necesita definir aptitudes estratégicas para enfrentar un entorno inestable. La Estrategia de Seguridad Nacional de España ha tomado otra dirección y no enfatiza su objetivo esencial de mejorar el bienestar y la seguridad de los españoles. Los documentos gubernamentales abordan el tema de la inteligencia sin comprender realmente cómo se pueden considerar los desarrollos posteriores'.

Un entorno lleno de incertidumbres requiere herramientas que ayuden a promover el crecimiento y la innovación, que protejan contra las acciones criminales, comprendan los mercados desequilibrados y ayuden a controlar las acciones especulativas y el aumento de la pérdida de soberanía en los asuntos económicos. Promover la influencia nacional y aumentar las capacidades de resistencia contra fuerzas disruptivas son objetivos prioritarios.

Los sistemas no solo deberán identificar los riesgos y amenazas de carácter económico y proteger los activos y los sectores estratégicos críticos, sino también ayudar a las empresas a competir en mercados extranjeros. La cooperación público-privada tendrá que

mejorar a través de la inteligencia empresarial para poder mejorar la posición de la red empresarial y ayudar a identificar las fortalezas y debilidades de las empresas orientadas hacia el pleno desarrollo del desarrollo humano.

El desafío de la inteligencia no recae solo en el estado. Las empresas deben ser más conscientes de la importancia de la implantación de estos tipos de herramientas en los diferentes niveles de sus estructuras. El desarrollo de una 'cultura de la inteligencia' será clave para alertar y tomar mayor conciencia del potencial de estas herramientas. También es recomendable comprometerse en la creación de normas nacionales para regular y profesionalizar el desempeño de las tareas de inteligencia en el sector privado.

Referencias

- Ali, M., Khan, S.U., Vasilakos, A.V. Security in cloud computing: Opportunities and challenges (2015) Information Sciences, 305, pp. 357-383. doi: 10.1016/j.ins.2015.01.025
- Estrategia Española de Seguridad, una responsabilidad de todos. (2011). Gobierno de España.
- Estrategia de Seguridad Nacional, un proyecto compartido. (2013), Gobierno de España.
- Elisabeth O'Leary, "Jailed Catalan leaders lodge case with U.N. to put pressure on Spain," New York Times, February 1, 2018.
- Government of Spain - Ministry of Defense, <http://www.defensa.gob.es/Galerias/defensadocs/misionesinternacionales.pdf>. 24
- NATO Public Diplomacy Division, Defence Expenditures of NATO Countries (2010-2017), June 29, 2017.
- Omar G. Encarnación, "Spain's New Government and the Catalan Crisis," Foreign Affairs, June 13, 2018.
- Sam Jones, "Catalan leader issues ultimatum to Spanish PM over independence," The Guardian, October 2, 2018, <https://www.theguardian.com/world/2018/oct/02/spanish-pm-accuses-catalan-president-of-encouraging-radicals>.
- Sroka, A., & Trofimowicz, K. (2016). Terrorism and political radicalism in the security strategies of poland and spain versus public opinion. Radicalism and terrorism in the 21st century: Implications for security (pp. 139-166) doi:10.3726/978-3-653-06974-7 Retrieved from www.scopus.com

Tan, X., & Yu, F. (2018). Research and application of virtual user context information security strategy based on group intelligent computing. *Cognitive Systems Research*, 52, 629-639. doi:10.1016/j.cogsys.2018.08.016

The White House, Office of the Press Secretary, Remarks by President Trump and President Rajoy of the Government of Spain in Joint Press Conference, September 26, 2017, <https://www.whitehouse.gov/the-press-office/2017/09/26/remarks-president-trump-and-president-rajoy-government-spain-joint-press>.